

TRANSLATION**EXPLANATORY NOTE****to draft Federal Law “On Amendments to Article 43 of Federal Law on Water Supply and Water Disposal”**

The proposed amendments to Article 43 (3) of Federal Law No. 416-FZ of 7 December 2011 are driven by the need to allow reasonable time for finalising certain provisions of the law, as well as finalising and entry into force of those resolutions of the Government of the Russian Federation and other regulatory legal acts that may be necessary to implement the requirements of the law, as well as provide regulated entities, i.e. users of centralised water disposal systems, with reasonable transition periods.

Federal Law No. 416-FZ of 7 December 2011 was adopted to deal with a complex situation arisen in water supply and water disposal and introduce best legal regulation practices, in particular, split off major users of water networks into a separate group of regulated entities and impose a number of additional direct requirements upon them, including those for control and additional water treatment.

This approach generally corresponds to the regulation norms accepted in OECD countries. However, practical implementation of this principle in Federal Law 416-FZ and regulatory legal acts developed in its pursuance has faced a number of problems, which (if Article 43 (3) of Federal Law 416-FZ enters into force on 1 January 2014) will lead to serious negative consequences for thousands of industrial enterprises in Russia and, as a result – to serious negative consequences for the economy of the Russian Federation as a whole.

Although Federal Law No. 416-FZ was adopted in 2011, the necessary regulations, in particular those required to implement the articles and paragraphs of the law that are specified in Article 43 (3), which cover the corporate users of centralised water networks were only developed and approved by August 2013. Furthermore, one of the key elements, i.e. a calculation methodology for maximum allowable concentrations and limits on pollutant discharges into bodies of water via centralised water disposal systems for the users of such systems, is still missing.

The need to postpone the effective date for the provisions of Chapter 5 of Federal Law No. 416-FZ (in the wording of Article 46 (3)) arises from:

- impossibility to comply with the stipulated regulation norms for the industrial enterprises-users of water disposal systems to the extent it relates to the wastewater quality standards effectively applying to them and limits applicable to direct water users, i.e. fishery water quality standards;

- the redundantly increased number of directly regulated entities from the declared 300-400 “major contaminating businesses” to several thousand of medium and large businesses including such socially important industries as manufacturing of food products and consumer goods, due to the application of a totally unsubstantiated criterion (200 cubic metres of wastewater per day);

- a mandatory requirement that directly rated users must have in place (or build in a two year term) local treatment facilities irrespective of technological and economic capabilities of businesses, as well as use other means to achieve regulatory purposes (for example, by investing in construction of treatment facilities of water utilities to satisfy the needs of enterprises-users);

- the users' actual obligation to get wastewater cleaned of the contaminants associated with the quality of water supplied to businesses rather than with the manufacturing process specifics;

- the work begun by the Government of the Russian Federation and the expert community represented by water utility companies and designed to develop and approve amendments to the principles behind and procedure for rating water users with regard to the fishery water quality standards being unreasonably applied to the wastewater discharged by water users (water utility companies) (para. 3 of Instruction No. DK-P9-128pr of 10 June 2013 issued by Russian Deputy Prime Minister D.[N.] Kozak), which amendments imply introducing substantial and meaningful changes to Federal Law No. 416-FZ (including articles covering regulation of enterprises-users), the Water Code of the Russian Federation and some other federal laws and regulatory acts.

In such conditions, extension of direct rating to thousands of industrial enterprises from an unlimited range of industries is impractical, involves high operational, financial and economic risks, and has a significant potential for corruption.

The proposed two-year postponement of the entry into force of the provisions of Chapter 5 of Federal Law 416-FZ would make it possible to:

- 1) finalise, adopt and put into force amendments to Federal Law No. 416-FZ of 7 December 2011 "On Water Supply and Water Disposal", the Water Code of the Russian Federation and some other federal laws and regulatory acts in 2014-2015, as far as they relate to:

- a clear division of responsibility for treating pollutant discharges released with wastewaters between centralised water networks and the users of such networks;
- limiting responsibility of the centralised network users to only cleaning industrial effluents of those contaminants that are generated directly at the facilities of such users;
- establishing realistic limits on pollutant discharges into bodies of water and centralised water networks while drawing on experience of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) member states;

- 2) develop and adopt a full set of the regulatory acts required to implement such amendments.

[<https://sozd.duma.gov.ru/download/2A39494F-B050-49D5-8479-64C6F70D08B7>]

Page intentionally left blank

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

Предлагаемые изменения в часть 3 статьи 43 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ обусловлены необходимостью предоставления достаточного срока для доработки ряда положений закона, доработки и вступления в силу постановлений Правительства Российской Федерации и других нормативно-правовых документов, необходимых для реализации требований закона, а также предоставления субъектам регулирования – абонентам централизованных систем водоотведения объективно обусловленных переходных периодов.

Целью принятия Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ было решение сложной ситуации, сложившейся в сфере водоснабжения и водоотведения, и внедрение передовых практик правового регулирования, в частности, выделения крупнейших абонентов сетей водоотведения в отдельную группу субъектов регулирования и установке для них ряда непосредственных дополнительных требований, в том числе, по контролю и дополнительной очистке сточных вод.

Данный подход в целом соответствует принятым нормам регулирования в странах ОЭСР, однако практическая реализация данного принципа в 416-ФЗ и разработанных в его исполнение нормативных правовых актах столкнулось с рядом проблем, которые приведут (в случае вступления в силу п.3 ст.43 416-ФЗ с 1 января 2014 года) к серьезным негативным последствиям для тысяч промышленных предприятий в России и в результате - к серьезным негативным последствиям для экономики Российской Федерации в целом.

Несмотря на то, что Федеральный закон № 416-ФЗ был принят в 2011 году, необходимые подзаконные акты, в том числе, для реализации статей и пунктов закона, указанных в п.3 статьи 43, распространяющиеся на предприятия-абоненты централизованных систем водоотведения, были разработаны и утверждены только к августу 2013 г. При этом до сих пор отсутствует один из ключевых элементов – методика расчета ПДК и лимитов сбросов загрязняющих веществ в водные объекты через централизованные системы водоотведения для абонентов таких систем.

Необходимость переноса сроков вступления в силу положений главы 5 Федерального закона № 416-ФЗ (в редакции п.3 ст.46) обусловлена:

- невыполнимостью предусмотренных норм регулирования для промышленных предприятий-абонентов систем водоотведения в части распространения на них де-факто нормативов качества сточных вод и лимитов, действующих для непосредственных водопользователей, т.е. нормативов качества воды для рыбохозяйственного использования;
- избыточным расширением субъектной базы прямого регулирования с декларируемых 300-400 «крупнейших предприятий-загрязнителей» до нескольких тысяч средних и крупных предприятий, включая такие социально значимые отрасли, как производство пищевой продукции и потребительских товаров, за счет применения ничем необоснованного критерия (объема стоков 200 куб.м/сут.);

- императивным требованием наличия (строительстве в 2-х летний период) у абонентов – субъектов прямого нормирования локальных очистных сооружений без учета технологических и экономических возможностей предприятий, а также достижения целей регулирования иными средствами (например, инвестированием в строительство очистных мощностей водоканалов под нужды предприятий-абонентов);

- фактической обязанностью абонентов осуществлять очистку сточных вод от загрязняющих веществ, обусловленных качеством поставляемой на предприятия воды и не имеющих отношения к специфике производственных процессов;

- начатой Правительством Российской Федерации и экспертным сообществом, представленным водоканалами, работой по выработке и согласованию изменений в принципы и порядок нормирования водопользователей с точки зрения необоснованного применения к водопользователям (водоканалам) для сточных вод нормативов качества воды для условий рыбохозяйственного использования (п.3 поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Козака от 10.06.2013 №ДК-П9-128пр), предполагающих внесение объемных и существенных по содержанию изменений в 416-ФЗ (включая статьи, относящиеся к регулированию предприятий-абонентов), Водный кодекс РФ, ряд других федеральных законов и нормативных актов.

В данных условиях распространение прямого нормирования на тысячи промпредприятий неограниченного круга отраслей нецелесообразно, сопряжено с высокими операционными, финансовыми и экономическими рисками, имеет значительный коррупциогенный потенциал.

Предлагаемая отсрочка в два года вступления в силу положений главы 5 Федерального закона № 416-ФЗ позволит осуществить:

1) доработку, принятие и вступление в силу в течение 2014-15 года изменений в Федеральный закон от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Водный кодекс РФ и ряд других федеральных законов в части:

- четкого разграничения ответственности по очистке сбросов загрязняющих веществ со сточными водами между централизованными сетями водоотведения и абонентами таких сетей;
- ограничения области ответственности абонентов централизованных сетей за очистку промстоков только от тех загрязнений, которые образуются непосредственно на объектах таких абонентов;
- установления реально достижимых нормативов по сбросам загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные сети водоотведения с учетом опыта стран, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);

2) разработку и принятие полного комплекта нормативных правовых актов, необходимых для реализации указанных изменений.

[<https://sozd.duma.gov.ru/download/2A39494F-B050-49D5-8479-64C6F70D08B7>]